



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Bp. 206 / 25.05.2023

Biroul permanent al Senatului

293, 199 25.05.2023

L 235, L 191, L 291, L 272,
L 211

Nr. 6091/2023

24. MAI. 2023

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 17 mai 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:
- ^{L 293/2023} 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cu privire la actele de stare civilă nr. 119/1996 (Bp. 208/2023);
 - ^{L 199/2023} 2. Propunerea legislativă pentru modificarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 100/2023);
 - ^{L 235/2023} 3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Anexei la Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață (Bp. 147/2023);
 - ^{L 191/2023} 4. Propunerea legislativă pentru extinderea compensării cantitative la prosumatori prin modificarea art. 731 din Legea nr. 123 din 10 iulie 2012 (Bp. 97/2023);
 5. Propunerea legislativă pentru completarea Codului administrativ (Bp. 206/2023);
 - ^{L 291/2023} 6. Propunerea legislativă pentru completarea art. 45 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 205/2023);
 - ^{L 272/2023} 7. Propunerea legislativă pentru completarea art. 110 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 187/2023);
 - ^{L 211/2023} 8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 118/2023).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 211 / 25.05.2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat AUR Ringo Dămureanu împreună cu un grup de parlamentari AUR și neafiliați (**Bp. 118/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se reglementarea salarizării în administrația publică locală prin introducerea grilelor de salarizare pentru funcțiile publice și contractuale din acest sector.

II. Observații

1. Începând cu luna iulie 2017, salarizarea personalului din administrația publică locală se face potrivit art. 11 din *Legea – cadru nr. 153/2017*, salariile de bază ale personalului stabilindu-se de către ordonatorul de credite în baza hotărârii consiliului local, respectiv consiliului județean între o limită minimă și o limită maximă, astfel încât, acestea, împreună cu celelalte elemente salariale prevăzute de lege, să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean/viceprimar al Municipiului București, ca nivel maxim, fără a fi luate în calcul majorările prevăzute pentru implementarea de proiecte de care pot beneficia indemnizațiile lunare pentru cele 3 funcții de demnitate publică enumerate.

Printre reformele asumate de Guvernul României în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) se regăsește și „*Modificarea și modernizarea legislației privind sistemul de salarizare*” din cadrul Reformei 4 – Reforma sectorului public, creșterea eficienței justiției și întărirea capacității partenerilor sociali.

Noua reformă presupune modificarea și modernizarea legislației privind sistemul de salarizare din sectorul public și va urmări următoarele aspecte:

- reanalizarea coeficienților de ierarhizare pentru fiecare familie ocupațională de funcții bugetare cu respectarea raportului de 1 la 12, dintre cel mai mic și cel mai mare salariu de bază;

- reintroducerea unor grile de salarizare pentru administrația publică locală, corespunzător funcțiilor publice și funcțiilor contractuale, așa cum era prevăzut în legislația anterioară *Legii-cadru nr. 153/2017*;

- revizuirea sistemului de acordare a sporurilor și plafonarea sporurilor la 20% din salariul de bază;

- acordarea unui spor de performanță lunar, personalului care a realizat sau a participat direct la obținerea unor rezultate deosebite în activitatea instituției/autorității publice sau a sistemului din care face parte;

- implementarea noului cadru legal pentru toate familiile ocupaționale în același timp, în scopul evitării apariției unor noi dezechilibre în sistemul public de salarizare și al înlăturării posibilității contestării unor prevederi în fața instanțelor de judecată.

Așa cum este menționat anterior, printre obiectivele urmărite în cadrul acestei reforme se regăsește și reintroducerea unor grile de salarizare pentru administrația publică locală, corespunzător funcțiilor publice și funcțiilor contractuale, ca o necesitate pentru corectarea dezechilibrelor salariale apărute.

De asemenea, precizăm faptul că ministerele coordonatoare ale Familiilor Ocupaționale de Funcții Bugetare au fost invitate la discuțiile pe marginea noii legi a salarizării și sunt consultate pe parcursul întregului proces de elaborare a noii legislații, urmând ca propunerile pe care acestea le fac să fie analizate și valorificate, astfel încât, prin noua lege, să fie corectate inechitățile salariale actuale, cu încadrarea în limitele impuse de jalonul din PNRR.

Menționăm și faptul că, în ședința din data de 22.03.2023, Guvernului României a aprobat Memorandumul cu tema „*Aprobarea constituirii unui grup de lucru în vederea implementării jalonului 420 aferent Reformei 4 „Dezvoltarea unui sistem de salarizare echitabil și unitar în sectorul public” din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR)*”.

Prin acest Memorandum, se propune aprobarea constituirii unui Grup de lucru, format din reprezentanți, la nivel de secretar de stat/director adjunct al instituției și experți în domeniul resurselor umane și salarizării, nominalizați de către cele 7 ministere de linie corespunzător familiilor ocupaționale de funcții bugetare (Învățământ, Sănătate și Asistență Socială, Cultură, Diplomatie, Justiție

și Curtea Constituțională, Apărare, ordine publică și securitate națională, Administrație).

Obiectivele Grupului de lucru sunt următoarele:

- analiza datelor și informațiilor cu privire la actualul sistem de salarizare din sistemul bugetar;

- analiza sporurilor reglementate prin actualul cadru legislativ, precum și necesitatea acordării unora dintre ele, în concordanță cu limitele impuse de PNRR;

- identificarea și stabilirea principiilor ce vor sta la baza noului sistem de salarizare;

- analiza și stabilirea unor criterii de acordare a sporului de performanță, în strânsă legătură cu managementul performanței și adaptată caracteristicilor organizaționale, precum și specificului funcției;

- analiza propunerilor ministerelor pe domenii de activitate, pe fiecare familie ocupațională în parte.

Precizăm că, pe parcursul desfășurării etapelor de lucru se va discuta și cu ceilalți actori implicați, respectiv confederațiile sindicale reprezentative și structurile asociative, ocazie cu care vor fi analizate aspectele care țin de salarizarea personalului din cadrul administrației publice locale, în vederea atingerii obiectivului prevăzut de reforma sistemului de salarizare public.

Menționăm că, la nivelul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, se află în curs de finalizare noul proiect al legii salarizării personalului plătit din fonduri publice, proiect aferent Jalonului nr. 420 din Anexa la *Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României COM/2021/608 final*, cu termen de implementare trimestrul 2 al anului 2023.

2. Propunerea legislativă nu respectă principiile prevăzute la art. 6 din *Legea-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv:

- principiul nediscriminării, în sensul eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție;

- principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală;

- principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor;

- principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate;

- principiul transparenței mecanismului de stabilire a drepturilor salariale, în sensul asigurării predictibilității salariale pentru personalul din sectorul bugetar;

- principiul sustenabilității financiare, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

3. Considerăm că coeficienții de ierarhizare propuși, în inițiativa legislativă, pentru funcțiile din administrația publică locală, atât pentru cele de conducere, cât și pentru cele de execuție sunt mai mari decât coeficienții stabiliți de *Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*, pentru aceleași funcții din cadrul administrației publice centrale, conform următoarele exemple:

La funcții de conducere:

Funcția	Coeficient maxim – administrație centrală, conform Anexei VIII din Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare	Coeficient maxim – administrație locală propus în inițiativa legislativă
Director general	4,98*	7,90 (Primăria generală a Capitalei și Consilii județene) 4,73 (municipii/orașe cu 20.001 – 50.000 locuitori)
Șef serviciu	4,35*	7,65 (Primăria generală a Capitalei și Consilii județene) 4,50 (municipii/orașe cu 20.001 – 50.000 locuitori)
Șef birou	3,65*	7,60 (Primăria generală a Capitalei și Consilii județene) 3,70 (comune cu 10.001 -20.000 locuitori)

*Coeficienții de ierarhizare prevăzuți pentru administrația publică centrală cuprinde și sporul de vechime în muncă la nivel maxim

La funcții de execuție:

Funcția	Coeficient maxim – administrație centrală, conform Anexei VIII din Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare	Coeficient maxim – administrație locală propus în inițiativa legislativă
Auditor – grad profesional superior	2,74	5,71 (Primăria generală a Capitalei și Consilii Județene) 2,75 (comune cu 10.001 – 20.000 locuitori)
Consilier, consilier juridic, expert – grad profesional superior	2,63	5,41 (Primăria generală a Capitalei și Consilii județene) 2,62 (comune cu 5.001 – 10.000 locuitori)
Referent de specialitate – grad profesional superior	1,86	4,17 (Primăria generală a Capitalei și Consilii județene) 2,00 (comune până la 3.000 locuitori)
Referent – grad profesional superior	1,70	3,37 (Primăria generală a Capitalei și Consilii Județene) 1,95 (comune până la 3000 locuitori)

Prin urmare, coeficienții prevăzuți în această inițiativă legislativă nu respectă principiul ierarhizării, pe verticală și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate, prevăzut la art. 6 lit. f) din *Legea – cadru nr. 153/2017*. Spre exemplu, în administrația publică centrală, *Legea-cadru* prevede pentru funcția publică de secretar general, aflată la cel mai înalt nivel de salarizare a ierarhiei, un coeficient de 5,40, iar în propunerea legislativă, funcția publică de secretar general al unității administrativ-teritoriale este prevăzută cu un coeficient maxim de 8,99. De asemenea, funcția de administrator public din inițiativa legislativă este prevăzută cu un coeficient maxim de 9, coeficient care este mai mare decât cel pentru funcția de demnitate publică de secretar de stat prevăzută de *Legea – cadru* și la același nivel cu funcțiile de demnitate publică alese de senator și deputat din Parlamentul României.

4. Considerăm că nu se justifică textul propus la alin. (1) al lit. C de la Anexa VIII a articolului unic din inițiativa legislativă, pentru definirea ”salariului de referință”, având în vedere prevederile alin. (2) al art. 12 din *Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia: ”Începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I – VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.”

5. La lit. F de la Anexa VIII a articolului unic din inițiativa legislativă, se propune posibilitatea majorării cu 15% a salariilor de bază, fără a se preciza motivul pentru care se acordă această majorare.

6. Semnalăm faptul că implementarea măsurilor propuse în inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului general consolidat, prin majorarea salariilor personalului din administrația publică locală.

Precizăm că, prin *Legea nr. 360/2022 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2023* au fost stabilite plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general pe anul 2023 au fost stabilite plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat atât pe total, cât și pe bugete componente, care, potrivit *Legii responsabilității fiscal-bugetare. nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reprezintă limite maxime care nu pot fi depășite.

Prin urmare, aprobarea oricărei măsuri de majorare a drepturilor salariale pentru personalul din sectorul bugetar, pentru anul 2023, conduce la nerespectarea plafoanelor de cheltuieli totale și de personal ale bugetului general consolidat, astfel cum au fost acestea aprobate prin *Legea nr. 360/2022*, respectiv la riscul neîncadrării în ținta de deficit bugetar.

7. Referitor la conținutul instrumentului de motivare a soluțiilor preconizate prin inițiativa legislativă, semnalăm faptul că, din analiza Expunerii de motive, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2), precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, nefiind justificate, în mod punctual și temeinic, soluțiile normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, și fără a fi evidențiate elementele noi.

Totodată, semnalăm că lit. C-F ale pct. V ale Anexei VIII ale inițiativei legislative nu respectă dispozițiile art. 38 din *Legea nr. 24/2000*, potrivit căreia, în partea dispozitivă a actelor cu caracter obligatoriu, verbele trebuie folosite la modul indicativ, timpul prezent, iar viitorul trebuie evitat în măsura în care este posibil.

8. Semnalăm posibile vicii de neconstituționalitate constând în lipsa de accesibilitate, claritate și previzibilitate (art. 1 alin. (5) din Constituție), sens în care arătăm că, în ceea ce privește principiul calității legii, Curtea Constituțională a statuat constant în jurisprudența sa că ”legea trebuie să întrunească cele trei cerințe de calitate care rezultă din art. 1 alin. (5) din Constituție – claritate, precizie și previzibilitate. Normele juridice trebuie să aibă o redactare clară și predictibilă, astfel încât cetățeanul să își poată adapta conduita în funcție de aceasta, astfel încât, apelând la nevoie la consiliere de specialitate în materie, el să fie capabil să prevadă, într-o măsură rezonabilă, față de circumstanțele speței, consecințele care ar putea rezulta dintr-o anumită faptă și să își corecteze conduita (Decizia nr. 189/2006 , Decizia nr. 903/2010 , Decizia nr. 26/2012).

Totodată, potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrariului (a se vedea Hotărârea din 4 mai 2000, pronunțată în Cauza Rotaru împotriva României, paragraful 52, și Hotărârea din 25 ianuarie 2007, pronunțată în Cauza Sissanis împotriva României, paragraful 66)”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele arătate, Guvernul nu susține adoptarea prezentei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

ROMÂNIEI *

Doamnei senator Alina - Ștefania GORGHIU

Vicepreședintele Senatului